

VULNERABILIDAD

Una síntesis conceptual

¿Qué significa vulnerabilidad social?

- Vulnerabilidad = exposición a riesgos + incapacidad de respuesta
- Vulnerabilidad = exposición a riesgos + incapacidad para enfrentarlos + inhabilidad para adaptarse activamente.

Vulnerabilidad social

- riesgo o probabilidad de que un individuo, un hogar o una comunidad
- pueda ser lesionada o dañada
- por cambios en las condiciones del entorno, o por sus propias limitaciones

Vulnerabilidad social

ALUDE A:

- carencias de recursos
- o a su desactualización
(como consecuencia de los avances tecnológicos)

Enfrentar la vulnerabilidad

Mediante acciones sociales e intervenciones públicas:

- **Que promuevan estrategias de movilidad social, para salir de la pobreza,**
- **y no sólo para enfrentar crisis económicas.**

Enfrentar la vulnerabilidad

- Se necesita disponer de una estrategia para hacer un uso eficiente de los recursos
- y construir oportunidades estructurales que favorezcan el despliegue de esos recursos y de las potencialidades humanas.

INCREMENTO DE LA VULNERABILIDAD

- **Servicios sociales:**
segmentación de la oferta
menor calidad para los estratos bajos
y medios.
- **Estructuras urbanas internas:**
cada vez mayor segregación,
desaparecen espacios cívicos de
encuentro e interacción entre
personas y familias de diferentes
estratos.

INCREMENTO DE LA VULNERABILIDAD

- Privatización de los sistemas de seguridad social:
- ruptura de los vínculos de solidaridad intergeneracional.
- Antiguos canales de articulación social: han perdido la antigua capacidad de representación.
- Comunicación de masas: orienta a la conformación de un patrón cultural uniforme, difícil de alcanzar por las desigualdades de ingreso y de origen social y étnico.

Vulnerabilidad y pobreza

- La medición de la pobreza por carencias (de ingresos, consumo o satisfacción de necesidades básicas), su tajante dicotomización de la población, no permite un acercamiento cabal a los procesos que la generan o permiten superarla, así como a las condiciones oscilantes entre la pobreza y la no pobreza.

Vulnerabilidad y pobreza

- Las definiciones basadas en la satisfacción de las necesidades básicas o la línea de pobreza, identifican una categoría de personas unidas por el atributo común de carecer de ciertos recursos o bienes.
- No atiende al tipo de comportamiento o las formas de organización social.

Vulnerabilidad y pobreza

- Los pobres no corresponden ni a un grupo ocupacional específico, ni a una minoría étnica, ni a una fase del ciclo de vida, ni tienen especificidad territorial.
- Son grupos móviles, con límites dinámicos, esto es un problema a la hora de proponer políticas de focalización.

Políticas públicas

- deberían dirigirse a: prevención, reducción eliminación de las debilidades internas y las adversidades del entorno o, a la habilitación de los individuos para perfeccionar su capacidad de respuesta a los choques externos.

Políticas públicas

- En tal sentido, las políticas están llamadas a fortalecer la idoneidad de los individuos, hogares y comunidades para utilizar las oportunidades existentes en su entorno, disminuyendo así los riesgos de experimentar una merma de su situación de bienestar.

Políticas públicas: ejes de acción con el enfoque de la vulnerabilidad social

- Fomento a la generación, reproducción, diversificación y, en general, al fortalecimiento de activos de los individuos, hogares y comunidades.
- Las políticas sectoriales de educación, salud, vivienda y empleo, operan sobre diferentes tipos de activos e inciden en la capacidad de respuesta de los actores frente a los riesgos a los que están expuestos por el hecho de vivir en sociedad.
- Articuladas por la noción de vulnerabilidad, dichas políticas adquieren integralidad y transversalidad.

Políticas públicas: ejes de acción con el enfoque de la vulnerabilidad social

Segundo eje:

- Mediante las políticas monetaria, fiscal y de regulación de mercados (ángulo macro social)
- el Estado y el mercado delimitan el escenario en que los individuos, hogares y comunidades encuentran opciones o probabilidades de acceder a bienes, servicios o actividades que atañen a su bienestar,
- condicionan las oportunidades del contexto en que se ubican los actores.
- Los canales de organización y representación social desempeñan un papel de importancia frente a esto.

Políticas públicas: ejes de acción con el enfoque de la vulnerabilidad social

Tercer eje:

- **Facilitación de estrategias de uso de los activos**, por medio de incentivos que pueden brindar el Estado, el mercado y la sociedad.
- Los incentivos se vinculan con la **promoción de comportamientos o conductas y la adopción de valores o hábitos** que se consideran deseables para la vida en una sociedad democrática, equitativa, eficiente, respetuosa de la diversidad cultural y sustentable desde el ángulo de la solidaridad intergeneracional (y la equidad).

Tipología de la vulnerabilidad

- ***Los vulnerables a la marginalidad***
- ***Los vulnerables a la pobreza***
- ***Los vulnerables a la exclusión de la modernidad***

Vulnerabilidad y desprotección

La creciente percepción ciudadana, sobre todo en las áreas urbanas de la América Latina, de personas que se sienten sometidas a condiciones de riesgo, inseguridad e indefensión y las condiciones objetivas que la sustentan son reflejo de un fenómeno de creciente vulnerabilidad social, que abarca ahora no sólo a los estratos populares sino también a parte importante de los estratos medios.

Vulnerabilidad y desprotección

- En América Latina nunca se llegó a edificar un Estado benefactor pero con el ajuste estructural amplios segmentos de la población perdieron la asistencia que les brindaba el Estado.
- Estos grupos forman el grueso de las capas medias, históricamente beneficiadas por las políticas públicas de promoción y protección, en función de gozar de posiciones más próximas al aparato estatal y de principales destinatarios de sus políticas benefactoras y redistributivas actualmente en crisis.
- Una vez que el Estado reduce su envergadura y sus funciones, focaliza sus políticas sociales en los pobres y favorece la competencia por sobre la protección, estos grupos medios pierden importantes garantías y se diluyen algunos de los fundamentos de su posición social.

Vulnerabilidad y desprotección

- **“Las sociedades de América Latina no están en camino de convertirse en ‘sociedades de clase media’, al menos en lo que se refiere al empleo y sus ingresos, ... al contrario, todo indica que en la estructura ocupacional se han asentado las bases de una sólida y estable polarización del ingreso” (CEPAL, 2000a, p. 68).**
- **Es claro, entonces, que la noción de vulnerabilidad se presta para analizar este paulatino descenso social de las capas medias y sus consecuencias políticas.**

Vulnerabilidad en Guatemala

- Guatemala ocupa el segundo puesto a nivel latinoamericano en cuanto a la concentración de los ingresos y, por ende, en iniquidad social.
- El modelo de economía agroexportadora primaria se complementa con una acumulación interna fundada en las diversas formas de sumisión y trabajo forzado a que fue sometida la población indígena desde las épocas coloniales y que hoy se traducen en relaciones laborales denigrantes de la condición humana.
- La revolución liberal de fines del siglo XIX y los intentos de industrialización motivados por la Alianza para el Progreso y la creación del Mercado Común Centroamericano dieron lugar al desarrollo sólo de limitados sectores de trabajadores industriales y de servicios urbanos.

Vulnerabilidad en Guatemala

- Guatemala, en contraste con el resto de América Latina, continúa siendo un país de población rural (60%) y dedicada a las actividades agrícolas (52.4% de la PEA nacional y el 80% de la PEA rural mayor de 7 años)
- mayoritariamente compuesta por indígenas, asentados en zonas generalmente de difícil acceso y desprovistas de servicios básicos de educación y salud.
- Especiales desprotección afecta a 1 millón de trabajadores agrícolas migrantes zafrales que, en una buena proporción junto a sus familias, se desplazan dentro del territorio nacional o hacia los Estados mejicanos colindantes con Guatemala.

Vulnerabilidad en Guatemala

- El gasto público social está por debajo del 6% (5.6% en el 2000) muy inferior a la media latinoamericana (17.5-18%).
- El gasto público en educación, apenas pasó del 1.6 a 2.2% del PIB en 1999
- El gasto público en salud entre 1.1 y 1.2% del PIB.
- En las zonas urbanas y sobre todo la metropolitana se concentran los servicios de salud (70%) y educación.

Vulnerabilidad en Guatemala

- Las oportunidades de empleo y mejores condiciones laborales y salariales tiene relación directa con el nivel educativo.
- Contar con algunos años de estudios, además de no ser indígena y estar urbanizado, son las condiciones características de los trabajadores formales.
- El salario del trabajador formal más que duplica en Guatemala al del trabajador informal. Los ingresos de los trabajadores informales y de subsistencia se sitúan muy por debajo de un salario mínimo legal que, de por sí, cubre sólo una mitad de la canasta básica vital.

Vulnerabilidad en Guatemala

- A consecuencia del débil nivel educativo, el predominio de la población indígena y rural en la fuerza laboral, 7 de cada 10 trabajadores son no-calificados y dos tercios de esa fuerza laboral se ven afectadas por el desempleo, precarias condiciones de trabajo o se dedican a actividades de subsistencia.
- El 56.7% de la población vive en condiciones de pobreza y un 26.7% en extrema pobreza.
- 6 millones de guatemaltecos viven con un ingreso promedio de 212 quetzales por mes (us\$24.37/mes, us\$0.81/día).

Vulnerabilidad en Guatemala

- Guatemala, tal vez más que la mayoría de los países latinoamericanos y, sin dudas, en Centro América, es el país que presenta una complejidad étnico-social que hace más intrincados los problemas sociales y exige mayor elaboración de las soluciones.
- Con una población donde conviven, con estrechos espacios de contacto entre sí, 23 diferentes etnias de origen maya, xinca y garífuna, y la existencia de 23 idiomas, además del castellano, agrega una histórica contradicción que tiñe las relaciones sociales, entre indígenas y ladinos. Tanto en educación como en salud esta complejidad exige planteamientos particulares.

Enfrentar la vulnerabilidad en Guatemala

- Es necesario sumar esfuerzos para la transformación de Guatemala.
- Es necesario sumar capacidades y dialogar.
- Es necesario implementar acciones para abordar el siglo XXI.
- Enfrentar el reto de la globalización desde lo local, sin negar el derecho de los pueblos a su cultura y al bienestar.